

Mapeo de acciones para atender la emergencia alimentaria y social de Maldonado desde la perspectiva de las personas participantes de ollas populares y merenderos

MAPPING OF ACTIONS TO ADDRESS THE FOOD AND SOCIAL EMERGENCY IN MALDONADO FROM THE PERSPECTIVE OF THE PEOPLE PARTICIPATING IN POPULAR POTS AND MERENDEROS

MAPEAMENTO DE AÇÕES PARA ENFRENTAR A EMERGÊNCIA ALIMENTAR E SOCIAL EM MALDONADO A PARTIR DA PERSPECTIVA DAS PESSOAS QUE PARTICIPAM DE REFEITÓRIOS POPULARES E ÁREAS DE PIQUENIQUE

Florencia Picasso*, Damián Berger**, Analía Correa***, Macarena Elzaurdia****, Gladys Rodríguez**, Mariana Cabrera**1

florencia.picasso@udima.es

Resumen

Este artículo sistematiza y reflexiona sobre los procesos iniciados en ollas y merenderos populares como respuesta a la inseguridad alimentaria acentuada por la pandemia del Covid 19. Es una aproximación a las acciones de mitigación llevadas adelante por vecinos, vecinas y/o grupos, en el Departamento de Maldonado entre 2020 y 2022, buscando recuperar el conocimiento, la reflexión, la articulación de las vivencias y saberes colectivos y/o comunitarios esenciales para “producir -o conservar- condiciones para la reproducción de la vida” (Gutiérrez, 2018). En torno al alimento se encuentran iniciativas diversas de ollas o merenderos donde se encuentran implicados colectivos o personas que recaudan, acopian y trasladan alimentos, hasta quienes desarrollan otras alternativas a partir del vínculo con la olla como huertas comunitarias o redes de ollas (Rieiro, et al., 2021). Se utilizó como estrategia de investigación el sociograma o mapeo vivo, aplicando como técnica fundamental, entrevistas semi-estructuradas dirigidas a

^{1*} Universidad a Distancia de Madrid-España y Millennium Institute for Care Research.

^{**} Centro Universitario Regional del Este-Universidad de la República, Maldonado-Uruguay.

^{***} Centro Universitario Regional del Este-Universidad de la República y Universidad de Palermo-Argentina.

^{****} Centro Universitario Regional del Este-Universidad de la República e Instituto Superior de Educación Física-Universidad de la República y Universidad Federal de Santa Catarina.

integrantes de las ollas, merenderos, redes de apoyo, actores institucionales y un taller participativo con las personas referentes de las ollas. A partir de la sistematización se generó conocimiento sobre el tejido asociativo, las redes vecinales y los recursos públicos surgidos o reforzados durante el contexto de pandemia, así como de los procesos participativos y el cuidado comunitario, sus aprendizajes y saberes compartidos.

Palabras clave: Alimento, Inseguridad Alimentaria, Los comunes, Tejido asociativo, Cuidado comunitario

Abstract

This article systematizes and reflects on the processes initiated in popular soup kitchens and picnic areas in response to food insecurity accentuated by the pandemic and the mitigation measures that were initiatives of neighbors and/or groups implemented in the Department of Maldonado between 2020 and 2022. Seeking to recover knowledge, reflection, the articulation of collective and/or community experiences and knowledge essential to "produce - or preserve - conditions for the reproduction of life" (Gutiérrez, 2018). Around food there are various initiatives from pots or picnic areas where groups or people who collect, stockpile and transport food are involved, to those who develop other alternatives based on the link with the pot such as community gardens or pot networks (Riero, et al., 2021). The sociogram or living mapping was used as a research strategy, applying as a fundamental technique, semi-structured interviews aimed at members of the pots, snack bars, support networks, institutional actors and a participatory workshop with the people who refer to the pots. From the systematization, knowledge was generated about the associative fabric and public resources that emerged or reinforced during the pandemic context, as well as the participatory processes and community care, their learning and shared knowledge.

Keywords: Food, Food insecurity, The commons, Associative fabric, Community care

Introducción

Con la pandemia por COVID-19 en Uruguay se agudizaron diferentes iniciativas de vecinos, vecinas y organizaciones para dar respuesta a la inseguridad alimentaria. En este contexto, desde el Departamento de Ciencias Sociales y Humanas del Centro Universitario Regional Este de la Universidad de la República (sede Maldonado), se conformó un grupo de docentes y estudiantes con el objetivo de aportar a la sistematización y reflexión sobre estos procesos junto con las personas participantes de éstas iniciativas en Maldonado, Uruguay. En una primera instancia se formula una matriz teórica de abordaje de los procesos colectivos que permita recuperar el conocimiento, la reflexión, la articulación de las vivencias y saberes esenciales para producir -o conservar- condiciones para la reproducción de la vida (Gutiérrez, 2018; Picasso, et al., 2024). En una segunda etapa del proyecto, se avanza en un sociograma, que combina información documental y entrevistas semi estructuradas con referentes de las iniciativas alimentarias llevadas adelante en el Municipio de Maldonado, San Carlos y

Piriápolis durante 2020 y 2023 y sus redes de apoyo. El resultado nos permite visualizar el funcionamiento de la Ollas y merenderos populares; el trabajo colaborativo que surge en torno al alimento, los perfiles de sus integrantes, las características de la población atendida y los vínculos con otros actores sociales y de la política pública.

Con esta aproximación, se logra la sistematización de una experiencia social en torno al alimento, esto es: la experiencia de ollas y merenderos populares de Maldonado sostenidos por actores de la sociedad civil, vecinas y vecinos, en su mayoría mujeres, que dedican su tiempo y su espacio a cubrir una necesidad básica: la alimentación. Aspecto clave para la construcción de los procesos participativos, del tejido asociativo y los cuidados comunitarios.

Lo común: tensiones, contradicciones, desafíos

Las prácticas alimentarias se encuentran ancladas en una historia cultural en la que se entrelazan discursos acerca del qué comer, dónde comer, cuándo comer, a quienes dar el alimento, entre otros. Las mismas han sido de interés para estudiar lo social y lo económico a partir de la tercera década del siglo pasado (Delgado, 2001). En los años siguientes se identifican nuevos estudios sobre los hábitos alimentarios así como su relación con la construcción de la personalidad. En la década del 60', el estructuralismo de Levi Straus marca un hito para los estudios sociales y culturales, permitiendo comprender al alimento como concepto que permite entender el obrar del lenguaje a partir del cual se expresa la estructura (Strauss, 1965 en Delgado, 2001). Los estudios estructurales y postestructurales nos presentan de esta forma la posibilidad de comprender y analizar relaciones de producción que determinan a las prácticas de alimentación en las que el cuerpo y el lenguaje se involucran, conformándose un nuevo campo de estudios transdisciplinarios sobre las prácticas alimentarias el cual precisa de cierta distinción y precisión teórico-epistemológica.

A su vez, se entiende que abordar al cuerpo, el alimento, así como a las prácticas de alimentación en su relación con lo común y la comunidad, implica distinguir necesariamente al cuerpo del organismo así como al sujeto del individuo. Esta distinción recupera un posicionamiento en particular respecto al lugar del lenguaje en la producción del cuerpo y del alimento. Como señala Rodríguez Giménez (2020) el cuerpo, en contraposición al organismo “es lo viviente que, siendo afectado por el lenguaje, por el juego de las pulsiones, deja de ser lo puro vivo para ser vida cualificada, sin que esto establezca necesariamente ningún tipo de jerarquías entre una cosa y la otra. Cuando se trata de la humanidad, entonces, con Milner (2013) preferimos decir ‘cuerpo hablante’ (...). Un organismo no habla por sí mismo, una estructura anátomo-fisiológica es muda.” (p.6).

La producción del alimento implica al cuerpo hablante de seres hablantes que se organizan políticamente para que la misma pueda tener lugar. De esta forma, producir el alimento es ya producir al cuerpo implicado en un modo de vida en la que algo del orden ideológico funciona (Behares y Rodríguez Giménez, 2020). La ideología dominante (Althusser, 1988) establece de esta forma las condiciones

reales de existencia para que el individuo se relacione con el alimento siendo este siempre-ya sujeto político (Gutiérrez, 2020).

El advenimiento de los estados modernos, implicó que el asunto del alimento pase de ser un asunto doméstico, a cargo principalmente de las mujeres, a ser un asunto público. El valor de cambio como invento de la economía de mercado afecta la relación entre la vida pública y la privada, siendo la racionalidad estatal la que orienta los problemas económicos concernientes al alimento. A su vez, las fuerzas que adquiere el Estado de la mano del ascenso del socialismo implicó la consagración de la biopolítica, volviéndose el control del alimento de los cuerpos, un asunto de tensiones políticas entre el Estado y el mercado.

En las últimas décadas, el advenimiento de la racionalidad neoliberal consolidó nuevas formas de relacionarse con el alimento en las cuales se reduce la relación con el alimento y con su producción a una cuestión de responsabilidad individual, ocultando que la misma es y ha sido estructuralmente determinada por condiciones históricas, sociales y culturales más amplias.

El alimento y las prácticas de alimentación pasa a ser un tema político central en las crisis del último siglo, en particular la que se desprende de la emergencia social y sanitaria por COVID19. Este escenario, forjó la “reacción social ante el avance de las políticas neoliberales que acompañan el desarrollo de la crisis, donde se presentan la privatización de la vida y la precariedad de las relaciones sociales como efecto del obligado distanciamiento” (Picasso, et al., 2024, p.5). Las prácticas de alimentación que emergen en este contexto abren “la posibilidad de pensar una dinámica transindividual de fuerzas productivas, que todo el tiempo desbordan el esquema neoliberal y anticipan posibilidades que ya no son las socialistas estatales. Es decir, un modo de cooperación social que reorganiza el horizonte del trabajo y de la explotación, de la integración y del progreso, de la buena vida y el buen gobierno” (Gago, 2020, p.30).

De esta forma, la relación con el cuerpo y con el alimento se vuelve un asunto de interés para señalar las nuevas formas de organización social promovidas por la racionalidad neoliberal (Laval y Dardot, 2013).

Lo común como forma de resistencia a la racionalidad neoliberal

Como señala Verónica Gago (2020), el neoliberalismo como forma de gubernamentalidad es compatible como tendencia mundial con formas comunitarias entre las cuales se reducen las cooperaciones novedosas a formas empresariales en las que se pone a la asistencia social como la contracara de la desposesión. En este sentido, el estudio de las resistencias latinoamericanas resulta de interés para construir una perspectiva crítica sobre el neoliberalismo más allá de su lógica permisiva y difusa.

La reivindicación de la existencia de iniciativas alimentarias comunitarias corre el riesgo de caer en imprecisiones políticas y teóricas (Alvaro, 2022), motivo por el cual pasaremos a precisar las nociones de “lo común así” como de “seguridad alimentaria” para luego señalar las particularidades de las resistencias a la racionalidad neoliberal que caracterizan a las iniciativas alimentarias para el

caso del departamento de Maldonado, Uruguay.

Retomando el análisis del autor Daniel Alvaro (2022) indicaremos que la comunidad y lo común funcionan como sinónimos para designar un *nosotros/as*, aunque se logra identificar un desplazamiento del concepto de comunidad por el de “lo común”. Esto se justifica según Álvaro por dos motivos; “para despejar las dudas del contenido filosófico del concepto de comunidad² y por la intención de sostener ideales irrenunciables del comunismo” (p. 212). Continúa el autor atribuyéndole a Antonio Negri y a Michael Hardt las referencias teóricas y políticas necesarias para comprender la reivindicación de lo común en la actualidad quienes señalan a este concepto como útil para “indicar la causa tanto como el efecto de la producción de la vida social en su conjunto” (Alvaro, 2022, p.213). En este sentido, Saidel (2019) señala al concepto como central para “explicar el funcionamiento de la producción de valor y de la acumulación del capitalismo actual, y de las luchas por superarlo, sin ninguna añoranza por el viejo socialismo estadocéntrico” (p. 20).

El discurso sobre el riesgo (Douglas, 1990; Giddens, 1995) ha perpetuado colateralmente al discurso sobre la seguridad en la alimentación (Beck 1992), consagrando el uso del binomio “seguridad alimentaria” y otorgándole al mismo tres dimensiones de estudio: la biológica, la ecológica-demográfica y la sociopolítica (Picasso, et al., 2024, p. 6). Sobre la última dimensión se esbozan estudios sobre la pérdida de acceso al alimento así como los esfuerzos realizados para alcanzar el *alimento común*³, entre los que situamos al presente trabajo.

Método

Para abordar el problema de investigación detectado en el marco del proyecto en relación a “la ausencia de sistematización de las acciones, capacidades y potencialidades de las redes vecinales, del tejido asociativo y de los recursos públicos en relación a las ollas populares y merenderos que surgieron como mecanismo para abordar la emergencia alimentaria y social en Maldonado desde el 2020 a 2022”; se utilizó como estrategia de investigación: el sociograma o mapeo vivo desde una aproximación cualitativa.

En la primera etapa del proyecto, se aplicó como técnica fundamental las entrevistas semi-estructuradas (Vela, 2001) de carácter presencial y virtual y un taller participativo con las personas referentes de las ollas y merenderos desarrollado en agosto del 2022.

Para la realización de las entrevistas se confeccionó una pauta de entrevista semi-estructurada con preguntas centrales que permitieron abordar las dimensiones de interés. Para la selección de referentes a entrevistar se tomó como criterio que la persona sea identificada como referente de esa olla o merendero (persona mencionada como contacto en el registro o referida por las personas

² Señala el autor que el mismo se abandona en la academia durante el siglo XX por dar cuenta de cierta imprecisión filosófica.

³ Se propone este término a partir del recorrido teórico de Saidel (año, p 20-21) acerca de Laval y Dardot, en el cual se propone “actuar común” en tanto acción que instituye lo común y se hace cargo de él.

integrantes de la iniciativa), que se haya integrado a la actividad desde el inicio (o con la mayor antigüedad posible) y haya participado en forma activa durante al menos la mitad del período de funcionamiento.

Como muestreo intencional opinático (Ruiz Olabuénaga, 2012) se parte de la información sistematizada sobre las ollas que estuvieron en funcionamiento durante 2020 en Maldonado (registro realizado por la Mesa Intersocial de Maldonado en 2020). Se incluyeron también otras iniciativas que se detectaron durante el trabajo de campo a través de la técnica de bola de nieve.

Las principales dimensiones y categorías consideradas en las pautas del trabajo de campo son las siguientes: características de origen y funcionamiento (constitución, integrantes, organización), experiencias de trabajo asociativo/comunitario y vínculos con otras iniciativas comunitarias, organizaciones sociales/vecinales y vínculos con actores institucionales.

Para cada dimensión se buscó identificar procesos y etapas desde el comienzo del funcionamiento hasta el momento actual (o al momento de cierre) y su posible interrelación con cambios del contexto local y nacional (sanitarios, socio-económicos, político-institucionales). Asimismo, identificar aspectos que sean mencionados como aprendizajes a partir de la práctica, las experiencias positivas y negativas y en qué medida se incorporaron en los procesos participativos. Y por último, indagar en relación a las perspectivas sobre el funcionamiento de las ollas en el corto y mediano plazo.

En base a este análisis se elaboró una presentación para compartir con las personas referentes entrevistadas en el taller participativo de validación de lo realizado. En este marco, se trabajó en grupos pequeños que facilitaron el intercambio sobre los resultados iniciales del estudio y nuevos aportes a partir de la discusión grupal. El objetivo del mismo fue validar y enriquecer el análisis y promover un espacio de reflexión colectiva sobre escenarios prospectivos.

En la segunda etapa se realizaron entrevistas a referentes de las redes de apoyo de las ollas y merenderos (vecinos, vecinas, grupos, organizaciones, empresas, actores institucionales) y principalmente una profundización de la sistematización y análisis del material empírico y teórico elaborado en la primera etapa que permitiese poner el foco en los objetivos planteados.

Asimismo, se sistematizó información secundaria recolectada vía Internet, y documentos e informes proporcionados por referentes institucionales sobre los recursos públicos de seguridad alimentaria en el departamento. Algunas de las fuentes principales han sido: el portal web de la Intendencia Departamental, y sus Municipios, guías de recursos y materiales disponibles facilitados por el MIDES-INDA principalmente- que detallan los recursos públicos de los que se ha dispuesto para atender la seguridad alimentaria.

Para la realización de las entrevistas a referentes de las redes de apoyo, se confeccionó una pauta de entrevista semi-estructurada con preguntas centrales que permiten abordar las dimensiones de interés.

Las principales dimensiones y categorías a indagar en las entrevistas y en la información secundaria son: las características de la organización (objetivos,

dependencias institucionales/vinculaciones en redes, etc., nivel de actuación (nacional, departamental, municipal, barrial), la formas y frecuencia de vinculación con ollas y merenderos y la autoevaluación de las acciones y vínculos mantenidos con ollas y merenderos.

Como muestreo intencional opinático se parte de la información relevada en las entrevistas de la primera etapa sobre las redes de apoyo e información secundaria que identifican acciones de organizaciones de la sociedad civil, grupos, empresas y sobre programas y acciones de actores institucionales. Se incluyeron también, otras iniciativas que se detectaron durante el trabajo de campo a través de la técnica de bola de nieve.

Para la sistematización y análisis sobre los procesos y vínculos generados en la actividad de ollas y merenderos, redes de apoyo y actores institucionales, se utilizó como estrategia, la revisión de los hallazgos relevados en la primera etapa a través del sociograma o mapeo vivo, -taller participativo, entrevistas realizadas a referentes de las ollas y merenderos, artículo reflexivo de construcción de la matriz teórica-. En esta segunda etapa se integra la sistematización y análisis de las entrevistas semi-estructuradas realizadas a referentes de redes de apoyo y a actores institucionales para la confección del mapeo de recursos públicos.

En la primera etapa del proyecto se logró identificar y caracterizar gran parte del universo de iniciativas comunitarias en torno al alimento en el Departamento de Maldonado entre los años 2020 y el 2022, esto es: ollas y merenderos populares llevadas adelante por vecinos, vecinas y organizaciones sociales, permitió entre otras cosas, mapear las iniciativas alimentarias en el Departamento de Maldonado así como aproximar, a partir de las entrevistas semiestructuradas, al equipo del proyecto a iniciativas que transcurrieron en los Municipios de Maldonado, Piriápolis y San Carlos.

Las entrevistas fueron realizadas a las personas referentes de las iniciativas, en varios casos se realizaron de forma grupal procurando abordar la diversidad de perspectivas y perfiles de las personas integrantes de las ollas y merenderos. Una vez sintetizada la información, se realizó un taller con gran parte de estas. El registro del taller así como el análisis de las entrevistas concluyeron en un nuevo problema de investigación. El tejido asociativo que se desprende de cada iniciativa presenta particularidades que evidencian formas de comprender al alimento, lo común y lo público muy diversas y que responden a configuraciones locales.

Cómo señalamos “El desafío social y/o comunitario determinado por la situación de crisis alimentaria sugiere la búsqueda de nuevas formas económicas en el espacio público, posibilitando otras formas de ser en sociedad, así como de producir subjetividades y cuerpos que no adquieren la forma normativa que el modelo económico capitalista ha determinado” (Picasso, et al., 2024, p.11). Las diferentes visiones, significaciones y contextos, orientan el surgimiento, permanencia y transformación de cada iniciativa por lo que resultó clave en la segunda etapa del proyecto, profundizar en la configuración y transformación de cada iniciativa.

De esta forma, en la segunda etapa del proyecto, la contribución se ha orientado en la comprensión de actores que -sin llevar adelante una olla o un

merendero directamente- contribuyeron al funcionamiento de estas y fueron parte del tejido asociativo de las experiencias relacionadas a las iniciativas en el sociograma y análisis elaborado en la primera etapa del proyecto.

La triangulación de abordajes y técnicas en el marco de la estrategia de investigación cualitativa permitió contrastar de forma colectiva: discursos, prácticas y saberes, y así profundizar en la complejidad, contingencia y dinamismo del fenómeno estudiado.

Resultados

Los resultados se sistematizan en tres ejes concretos en función de los objetivos de la investigación: ollas y merenderos, redes de apoyo y mapeo de recursos públicos en seguridad alimentaria en concordancia con las dimensiones anteriormente expuestas y las categorías emergentes del análisis cualitativo.⁴

Ollas y merenderos

Como puntapié inicial de la caracterización se describen las iniciativas identificadas en el Departamento. Estas fueron construidas a partir de una base proporcionada por el movimiento de la Intersocial de Maldonado (espacio promovido por el plenario inter sindical-PIT-CNT) y actualizada por el grupo de investigación a medida que se avanzó en el proyecto.

Se registraron 17 ollas y 6 merenderos en el Municipio de Maldonado, 6 ollas y 1 merendero en el Municipio de San Carlos; 4 ollas en el Municipio de Solís Grande; 3 ollas en el Municipio de Piriápolis y 1 olla en el Municipio de Pan de Azúcar (Intersocial, 2020)⁵.

Pero cabe señalar la complejidad del fenómeno social para su identificación y cuantificación. Esto se da por la interacción de diversas dimensiones: el dinamismo de las iniciativas en el contexto de la propia situación de emergencia, la descentralización del proceso con la multiplicidad de colectivos, vecinos y vecinas con capacidad e interés en la elaboración de propuestas, la generación de redes se encuentran fragmentadas en distintos ámbitos de conocimiento e intercambio

⁴Los ejes de análisis parten del objetivo general de la primera y segunda etapa y su concreción en los específicos: Objetivo general de la primera etapa: "Sistematizar las acciones y potencialidades de las redes vecinales, del tejido asociativo y de los recursos públicos en relación a las ollas populares y merenderos como mecanismo para abordar la emergencia alimentaria y social acentuada por las medidas sanitarias frente a la pandemia en Maldonado durante 2020-2021". Objetivo general de la segunda etapa: "Analizar los procesos generados en los grupos y redes que se originaron en torno a las ollas populares y merenderos para abordar la inseguridad alimentaria y social profundizada a partir de la pandemia en Maldonado en el periodo 2020-2022 como expresiones de construcción de lo común, lo público y el alimento".

⁵ Esta información se evidencia a través de datos recolectados por la Intersocial a partir de la realización de un conteo informal de organizaciones participantes en los encuentros que se convocaron en el marco de la misma.

entre iniciativas, la velocidad del surgimiento y cierre algunas experiencias, entre otras. Por estas razones, resulta importante, por su pertinencia, la realización del mapeo vivo desde una perspectiva reflexiva y crítica.

En algunas propuestas es común encontrar que la iniciativa, es llevada adelante por una persona referente de la zona -que aunque pueda tener colaboración de familiares o vecinos y vecinas- el sostén de la propuesta principalmente es la persona. En otras situaciones, se visualiza la existencia de un colectivo interviniendo, donde generalmente la olla o merendero es una acción más dentro de una serie de propuestas desplegadas en el barrio por el mismo colectivo, como pueden ser el caso de un sindicato, una organización de la sociedad civil o una parroquia. En este sentido, un aspecto que las diferencia es el aspecto temporal: experiencias que existían antes de la llegada de la pandemia o iniciativas que surgen a partir del contexto de crisis.

A continuación, se presenta una tabla de caracterización de las ollas y merenderos populares entrevistados en el marco de la investigación, donde se desarrolla: el tipo de prestación, la población, el horario, el funcionamiento y otras actividades vinculadas con la iniciativa.

Tabla 1: Caracterización de las Ollas y Merenderos entrevistados, Departamento de Maldonado - 2020-2022

Iniciativa	Tipo	Población	Cubre	Funcionamiento	Otras actividades vinculadas con la iniciativa
Mujer referente de asentamiento irregular	Merendero	Niños y niñas, adolescentes	Desayuno, almuerzo y merienda	Durante el año	Apoyo escolar, entrega de abrigo e insumos de cuidado personal, biblioteca, salidas didácticas, actividades festivas
Mujer referente religiosa	Olla	Familias	Cena	Durante los meses de invierno	Entrega de abrigo, actividades festivas
Mujer referente de barrio en situación de vulnerabilidad	Merendero	Niños y niñas, adolescentes	Merienda	Durante el año	Apoyo escolar, entrega de abrigo e insumos de cuidado personal, biblioteca, salidas didácticas, actividades festivas
Grupo de mujeres organizadas dentro de asentamiento irregular	Olla	Familias relacionadas con la organización	Almuerzo	Durante los meses de invierno	Huerta comunitaria, capacitación laboral
Grupo de jóvenes de barrio organizados	Olla	Niños y niñas, adolescentes	Almuerzo	Durante los meses de invierno	Huerta comunitaria
Hombre referente de iniciativa deportiva solidaria	Olla	Familias	Cena	Durante los meses de invierno	Entrega de abrigo, actividades festivas
Grupo de personas religiosas	Olla	Adultos en situación de calle	Almuerzo	Durante los meses de invierno	Apoyo al acceso a la vivienda
Integrantes de sindicato	Olla	Adultos en situación de calle	Almuerzo	Durante los meses de invierno	Entrega de abrigo, insumos de cuidado personal
Hombre referente religioso	Olla	Familias	Almuerzo	Durante el año	Entrega de abrigo
Hombre referente de barrio en situación de vulnerabilidad	Olla	Familias	Cena	Durante los meses de invierno	Entrega de abrigo

Mapeo de acciones para atender la emergencia alimentaria y social de Maldonado desde la perspectiva de las personas participantes de ollas populares y merenderos

Grupo de personas integrantes de un Centro Cultural	Olla	Familias	Almuerzo	Durante los meses de invierno	Entrega de abrigo
---	------	----------	----------	-------------------------------	-------------------

Fuente: Elaboración propia en base a entrevistas realizadas.

La tabla sintetiza la procedencia de cada iniciativa ya sea de carácter individual o grupal, la diferenciación entre Ollas y Merenderos (algo recurrente en los discursos como forma de clasificación de la iniciativa), quiénes son las personas usuarias, qué platos ofrece (estableciéndose en la mayoría de los casos horarios y días coordinados entre ollas, merenderos o programas de política pública), cuándo funciona y qué otras actividades se vinculan con la propuesta. En este aspecto cabe destacar el rol de las ollas y merenderos en acciones no directamente vinculadas al alimento, como es el caso del abrigo (roperos solidarios), útiles escolares, salidas didácticas, la entrega de productos de aseo personal, o actividades festivas como: el Día de la Niñez o las Fiestas Navideñas.

Para dar cuenta de los resultados se desarrolló un análisis de contenido cualitativo de las entrevistas realizadas en el marco de la investigación. Se parte de una matriz de análisis con las principales dimensiones y se van delimitando las categorías explicativas.

A partir de las entrevistas se visualizan categorías emergentes del contexto experiencial que transversalizan el abordaje, visualizando dos ámbitos diferenciados con sus hibridaciones: “los merenderos y las ollas populares”. En el marco del análisis se explicitan y asimismo articulan con los fragmentos de citas de las entrevistas semi-estructuradas.

De esta forma, tanto las Ollas como los Merenderos, son dos manifestaciones de un mismo problema: por un lado la inseguridad alimentaria, por otro, las formas de organización comunitaria para hacer frente a esta inseguridad.

Los merenderos se sostienen en el tiempo y no están asociados a momentos crisis de forma directa. También se ha visto que mantienen un vínculo estable con las personas usuarias. Para quienes llevan adelante la iniciativa, constituye su razón de ser o su ‘lugar en el mundo’, un antes y un después en su trayectoria vital. *“Y bueno, esto nos guste o no, hace bien esto. Sí, esto es como una familia grande ¿entendés? Porque lo que te vas compenetrando, esta gente dándote las cosas y vos ves con la felicidad que vienen, que pasan un rato lindo. Y que le llena la panza, eso. No hay plata con qué pagar lo que uno siente ¿Verdad? Yo lo siento así”* (Mujer referente de merendero en contexto en situación de vulnerabilidad).

Para el caso de las ollas, la mayoría de las experiencias comienzan y finalizan en el período de crisis, dando respuesta a una necesidad contingente y emergente del contexto social: *“Empezó la pandemia y empezamos a ayudar. El primer lugar que empezamos a ayudar fue a la olla que había en el barrio 14 de Febrero y un merendero Hipódromo. Cuando cierra la olla del 14 de febrero. Ahí porque la señora se cansó. Eran cada vez más familias que asistían y que. Y bueno, entonces ahí tomamos la iniciativa de arrancar con la olla”* (Hombre integrante de olla perteneciente a Sindicato).

Para los que llevan adelante la iniciativa de las ollas, la experiencia no constituye, necesariamente, la razón de vivir. No se trata de su lugar en el mundo, sino más bien una respuesta a una realidad angustiante que se vive en un momento particular signado por una crisis social -y en el caso del período estudiado- sanitario, que los mueve a organizarse para dar una respuesta.

“(…) con la pandemia, digamos, con la crisis en ese momento. Lo arrancamos porque acá en Maldonado lo que era, cerró todo, escuelas, etcétera Y bueno, muchos de los chicos que iban a la escuela de repente ya no tenían esa facilidad del plato de comida que le otorgaba a las escuelas, porque la escuela acá en Maldonado en ese momento no estaban repartiendo comida” (Grupo de personas integrantes de una Olla de un Centro Cultural).

Al llevar adelante un merendero se accede a un lugar social de reconocimiento y de diferenciación social con los demás vecinos y vecinas del barrio. Como comenta una referente de un merendero de la ciudad de San Carlos: *“Yo siempre digo: esto no es mío, esto es un sueño mío, pero para el barrio ¿no?, y ellos tienen que hacer la parte de esto, de que esto continúe. Siempre me gustó, siempre me gustó, lo heredé de mi vieja”* (Mujer referente de merendero en contexto en situación de vulnerabilidad).

Las personas que llevan adelante una olla también se diferencian y ocupan un lugar social distinto que otros/as vecinos y vecinas mientras perdura la experiencia. Pero aparece un pensamiento más reflexivo sobre la causa del problema, se critica al Estado, al sistema y se intenta no establecer un vínculo de dependencia con las personas usuarias. Uno de los argumentos -repetidos- por los cuales no se sigue con la olla, es la de no generar dependencia, la de no ser asistencialistas.

“Nos movilizamos, salimos en las redes, animamos a la prensa a venir y ver la situación y que la Intendencia había dejado de venir y de hacerse responsable” (Grupo de mujeres organizadas en una Olla de asentamiento irregular).

“Te cuestionas al llegar al merendero y encontrar a una persona esperando por un vaso de leche o que habían personas que pretenden politizar ese espacio, también que esto es una obligación del Estado y no de nosotros” (Hombre integrante de olla perteneciente a Sindicato).

El funcionamiento de las ollas está relacionado con el tiempo de crisis, cuando la normalidad empieza a volver se hace realmente difícil sostener las obligaciones cotidianas de la vida con las exigencias del trabajo que implica llevar adelante una olla.

“Mientras no trabajábamos podíamos mantener la olla, pero cuando empezamos a trabajar ya no podíamos más, cuando cortamos fue porque salíamos corriendo de trabajar para ir a buscar los insumos y venir a cocinar,

después lavar las verduras para el otro días e irnos a casa dónde teníamos otras responsabilidades, en un momento dijimos 'cerramos' (Hombre integrante de olla perteneciente a Sindicato).

Desde este punto de vista se entiende cómo en el caso de quienes son referentes de los merenderos, invierten una gran parte de su tiempo en el funcionamiento y en el sostén tanto que este pasa a ser “su lugar en el mundo”, “su obra” o su principal ocupación.

“Si no estoy acá, extraño y además si cierro ellos van para mi casa, -la abuela va a abrir-, te buscan, te piden leche, no salgo de vacaciones. Una vez me dijeron vámonos de paseo y salí con ellos. Yo no quiero que esto esté ni un día cerrado (...) mientras Dios me dé vida y fuerza para seguir, acá estaré” (Mujer referente de merendero en asentamiento irregular).

El liderazgo de la persona es en gran parte el éxito del funcionamiento del Merendero, a lo largo de los años se generan acciones diversas para mantenerlo “(...) lo hago yo hace tres años, voy a la panadería y ahora porque hay gente que dona en la panadería también. Pero cuando recién empezamos había que ir a ver si sobraba algo en la panadería, yo salía en la bicicleta, con lluvia, con frío o calor, 4 grados, iba hasta al lado de la terminal a ver si sobraba algo (refiriéndose a la distancia lejana con el merendero). Si no sobraba lo compraba yo con mi sueldo o a veces iba mi esposo a levantar el pan” (Mujer referente de merendero en contexto en situación de vulnerabilidad).

Quienes provienen del ámbito religioso resaltan que la iniciativa es *Solidaria*, mientras que quienes pertenecen a sindicatos o otros grupos con cierta militancia en el barrio las suelen llamar *Populares*.

En la investigación estas diferencias de sentidos resultan significativas, ya que son recurrentes las aclaraciones en los discursos:

“El Cura dijo -parece que acá tenemos que hacer una olla porque hay mucha gente pobre-. No le pusimos popular ¿viste que dice solidaria? y nosotros queremos que sea porque la gente necesite, porque tiene hambre. Que no se sientan mal porque popular no pareciera que englobara el ser solidario, porque todo lo que nosotros recibimos es de la gente del barrio y de otros barrios que dona. Tengo una señora que tiene 87 años, vino el otro sábado a preguntar a ver qué necesitábamos y cuántos niños teníamos. Y este sábado se apareció con medio cajón de mandarina para que les diremos a los niños. No le sobra, nosotros miramos lo grande del gesto” (Hombre referente de olla de iniciativa religiosa). En cierta forma, la esencia es la misma, la reproducción de la vida y que la gente se sienta bienvenida a la Olla.

Un aspecto que se destaca es el cuidado a los horarios de entrega de la vianda y el evitar la exposición, la espera, fotos o registros.

“Si nos piden fotos, decimos No. Con nosotros mejor nunca fotos. Apenas podemos sacar alguna foto y que no se vean los rostros o para alguna publicidad en Facebook nos sacamos fotos cocinando o a la comida, pero a las personas no” (Hombre referente de olla de iniciativa deportiva).

“Entregamos la comida a las 12 en punto, para que la gente no tenga que esperar, si llueve vemos de entregar las viandas en las casas para que la gente no se moje” (Hombre referente de olla de iniciativa religiosa).

Quienes participan de las ollas o merenderos plantean que existen varios factores que facilitan la generación y el sostenimiento de la iniciativa, como es el acceso con facilidad al sobrante de alimentos de alguna empresa o el aporte de alimentos a través de programas de política pública, o la presencia de infraestructura disponible en la zona o la articulación entre ollas.

También existen dificultades para el sostén de una Olla o Merendero, ya que el constante acceso a alimentos e insumos tiende a recortarse con el tiempo, la fluctuación de la demanda y la presencia o no de esos liderazgos en el barrio es vital para que pueda o no continuar la iniciativa.

A su vez, la conciliación de la vida personal, familiar y el trabajo, las tensiones en relación a la toma de decisiones colectivas o individuales, la organización a la interna de la Olla y la distribución de tareas, son aspectos vistos como facilitadores o como obstaculizadores por parte de estos colectivos. En algunas experiencias se resalta el proceso formativo que el grupo transita y que permite mejorar el funcionamiento de la Olla y su mantenimiento en el tiempo.

“En un momento era un poco caótico todo, la gente veía cuando quería ayudar, ahora lo que hacemos es definir las tareas grandes el día anterior, pelamos el día anterior y al otro día solo cocinamos y fregamos. Este año tenemos todo más organizado, ahora hay gente para pelar y otra gente para cocinar o entregar la comida” (Hombre referente de olla de iniciativa deportiva).

A continuación se grafica una categorización de las principales diferencias entre los Merenderos y las Ollas Populares.

Tabla 2: Principales diferencias entre las Ollas y Merenderos entrevistados

Merenderos	Ollas
Se sostienen en el tiempo: las iniciativas registradas llevan entre 3 y 10 años de existencia en la zona.	Surgen para el invierno o con la pandemia del Covid, suelen prever fecha de inicio y de cierre.
No están signados por momentos de crisis, si bien aumenta la demanda en determinadas fechas tienen continuidad a lo largo del tiempo y población estable.	Tienen intermitencia y duran por cortos periodos, crecen exponencialmente pero desaparecen con mayor velocidad.

Mapeo de acciones para atender la emergencia alimentaria y social de Maldonado desde la perspectiva de las personas participantes de ollas populares y merenderos

Para las personas que los llevan adelante constituye su "razón de vivir", "su obra". Se observa un liderazgo mesiánico.	Existe una relación grupal previa generada por las creencias religiosas o ideológicas, movimientos sindicales o barriales o nucleados en centros culturales o grupo de jóvenes.
Su motivación es personal	Su motivación es grupal, hay un grupo de referencia, una creencia, un cuadro deportivo que los nuclea. Puede haber un liderazgo identificado pero hay un grupo que acompaña al que lidera.
Los diferencia del resto de los vecinos y vecinas, les da un lugar social de reconocimiento: "en el barrio todos me saludan", tienden a ser un soporte ante situaciones adversas más allá del alimento, "me buscan o dicen que hablen conmigo".	Tiende a haber reconocimiento del grupo o de quien lidera el grupo pero se busca evitar entrar en una relación de dependencia, se los relaciona puntualmente con el alimento.
No se cuestiona el asistencialismo-dependencia en relación al merendero	Hay una visión crítica sobre el asistencialismo por eso la no permanencia de la Olla
No se critica la ausencia del Estado. Su posición no es crítica.	Fuerte crítica de la ausencia del Estado.

Fuente: Elaboración propia a entrevistas realizadas.

Redes de apoyo a las ollas y merenderos

A partir de las entrevistas, se identifica la existencia de un tejido asociativo de redes de apoyo al funcionamiento y mantenimiento de estas ollas y merenderos⁶. En algunos casos estas redes de apoyo colaboran con varias de las iniciativas.

En este sentido, las redes suelen tener mayor estructura organizativa (empresas, sindicatos, etc) y/o ser de carácter grupal, aunque también se visualizan personas particulares. A su vez, el alcance de la organización puede ser nacional e incluso el apoyo puede venir desde el extranjero.

El aporte de estas redes es variado: desde insumos para el alimento o para la limpieza, como el pago del consumo de gas o el préstamo de materiales o de locales. En algunos casos se realizan campañas para recaudar fondos o alimentos o son receptores de fondos en cuentas bancarias, a veces participan de la organización de actividades festivas o el acopio de alimentos. Asimismo, algunas ollas o merenderos prefieren recibir insumos y no dinero en efectivo.

En torno a las Ollas y Merenderos se construye una red de relaciones y vínculos entre personas, organizaciones de la sociedad civil, instituciones públicas, empresas privadas y otros actores sociales que colaboran entre sí para abordar este problema en común.

Suelen promover iniciativas sociales o llevar a cabo proyectos conjuntos

⁶ Las principales dimensiones y categorías a indagar en las entrevistas y en la información secundaria en la segunda etapa fueron: las características de la organización (objetivos, dependencias institucionales/vinculaciones en redes, etc., nivel de actuación (nacional, departamental, municipal, barrial), la formas y frecuencia de vinculación con ollas y merenderos y la autoevaluación de las acciones y vínculos mantenidos con ollas y merenderos.

para conseguir alimentos. Conmemoran fechas significativas con las personas usuarias de las propuestas, como el día de la niñez o las fiestas de fin de año. Estos vínculos son fundamentales para el sostenimiento de las iniciativas. Quienes participan de las redes de apoyo suelen tener perfiles similares a quienes lideran las Ollas y Merenderos o poseen un vínculo emocional con el barrio o con la iniciativa, en cierta manera el liderazgo mesiánico o la relación ideológica o de creencias religiosas aparece frecuentemente en los perfiles de estos colectivos o personas que actúan como red de apoyo.

“Nací y me crié en San Carlos, Maldonado y a los 20 años migré para Estados Unidos, viví en Miami, en Nueva York y ahora llevo viviendo en Arizona 22 años. Hace 16 que tengo una compañía de limpieza de mansiones, hace 5 años, cuando mi compañía tenía 11 años y la manejaba más tranquila y sola, tenía un poco más de tiempo, mis hijos fueron creciendo, me anoté para ir como voluntaria de intérprete médico en una misión en El Salvador. Conocí a una brigada de gente, profesionales, médicos, oftalmólogos, dentistas, médicos en general, con muchas ganas de ayudar; cuando regresamos se me ocurrió que podía ayudarlos a ellos y a otros, con el aporte de mis clientes, justamente, es gente que tiene los recursos para apoyar una buena causa y que además tienen contactos, conexiones. Con el COVID, entré en contacto con la situación del Merendero de mi barrio de nacimiento” (Sociedad Civil Organizada no nacional).

“Cuando yo era chica, gran parte de mi infancia, mi papá trabajaba en Brasil y luego enfermó, mi madre pasaba mucho tiempo con él internado y a nosotros nos ayudó mucha gente. No sólo hubo gente de mi familia ayudándonos sino también gente que no nos conocía. Entonces siempre me movió eso y uno tiene que devolver un poco de lo que recibió” (Vecina, red de apoyo particular).

A su vez, existen colectivos que comienzan organizándose para apoyar la iniciativa de manera informal y luego transitan procesos de estructuración que les habilitan a generar más y mejores acciones solidarias a futuro.

“Logramos un colectivo que era como una bola de nieve que iban haciendo una acción y de repente uno se enteraba si iba sumando y hacíamos otra acción, nos proponíamos otra cosa y seguíamos, era muy lindo. Finalmente dijimos de armar una asociación civil para empezar y que no sea solamente algo de un grupo en un momento” (Hombre referente de ONG creada con el fin de apoyar estas iniciativas).

En cambio para otros colectivos, el apoyo a la Olla es una acción más, dentro de un programa o una serie de acciones más amplias que se establecen por la estructura organizativa con la que se cuenta:

“Teníamos un equipo de voluntarios de la empresa que trabajábamos junto con voluntarios de una ONG, hacíamos trabajo voluntario en diferentes instituciones de la comunidad. También apoyamos a varias ONG con campañas y a más de 20 iniciativas de Ollas y Merenderos, esto lo hacemos a través del Movimiento Plato lleno” (Referente de cadena de supermercados).

En este sentido, el grado de formalidad o informalidad de la red depende del propio colectivo o de la proyección a futuro.

“Hace como 5 años que se fundó el cuadro de fútbol, cuando ingresé yo ya colaboraba con el merendero y ahí metimos en el cuadro la idea para adelante y se prendieron varios. Entonces llamamos al Merendero a ver si precisan algo. Semanalmente donamos de parte nuestra, los que quieran: cereales, verdura, frutas, leche en polvo, después hacemos algún evento puntual y recaudamos plata” (Integrante de organización deportiva).

Algunos grupos apoyan de forma variada dependiendo del momento del año y las necesidades.

“También cuando arrancan las clases y si vemos qué precisan y ahí juntamos todo tipo, hasta túnicas, championes, van a la escuela. Hemos juntado bicicletas para alguno que tenga que moverse, vaya a una escuela más lejos. Cosas así” (integrante de organización deportiva).

Al igual que en los Merenderos y Ollas, el reconocimiento social o la diferenciación entre vecinos y vecinas se observa como un mérito obtenido, a partir del rol que se ejerce como un nodo de la red de apoyo: *“Yo digo mi nombre y todo el mundo te reconoce, te valora, hicimos una movida para una señora para amueblar una casa y en tres días se mudó, todo el mundo se solidarizó porque me conocen y saben que realmente la iniciativa es real”* (Vecina, red de apoyo particular).

En organizaciones sociales (sindicatos, centros culturales, etc) parece observarse una visión mucho más crítica de la realidad, el rechazo al asistencialismo y la ausencia del Estado en determinados barrios. *“Las organizaciones, los sindicatos, empresas colaboran en general, mucho más de lo que el Estado hace, el Estado ‘barre bajo la mesa’, Tiene muchos más recursos de los que da”* (Hombre integrante de sindicato).

Para finalizar el apartado, se presenta una caracterización de redes de apoyo a las ollas populares y merenderos relevados, dónde se explicita el tipo de organización, las formas de prestación de apoyo que ofrecen, el alcance geográfico y los objetivos de la iniciativa.

Tabla 3: Caracterización de las Redes de Apoyos a Ollas y Merenderos relevados, Departamento de Maldonado 2020-2022

Red de apoyo	Tipo de apoyos	Alcance geográfico	Objetivos de la iniciativa (red)
Organización deportiva	Apoyo con alimentos, insumos de limpieza, préstamo de local (cocina)	nacional	permanente
Vecinos y/o vecinas no organizadas (personas particulares)	Apoyo con alimentos, frutas y verduras, alimentos no perecederos	local	puntual
Sociedad Civil Organizada	Aporte monetario, apoyo con alimentos, frutas y verduras, alimentos no perecederos, recargas de gas de garrafas, productos de aseo personal	nacional	puntual
Sociedad Civil Organizada no nacional	Aporte monetario	internacional	puntual
ONG creada con el fin de dar apoyo a este tipo de iniciativas	Apoyo con alimentos, apoyo en jornadas como día del niño, traslado de personas, aporte del soporte administrativo para donaciones monetarias.	local	permanente
Sindicato/federación de sindicatos	Apoyo en la olla, entrega de viandas, aporte monetario, préstamo de insumos y local	local	permanente
Escuela del barrio	Apoyo con alimentos como tartas y pan	local	puntual
Pequeña empresa: panadería	Pan y otros panificados	local	variable
Cooperativa de docentes	Apoyo monetario	local	puntual
Jóvenes militantes de un partido político	Insumos para prevención del COVID: tapabocas, alcohol en gel	local	puntual
Vecinos y/o vecinas de culto religioso	Apoyo con alimentos, frutas y verduras, alimentos no perecederos	nacional	permanente
Grandes empresas: Cadena de supermercados	Apoyo con alimentos, frutas y verduras, alimentos no perecederos, recaudación monetaria a través de cajas	nacional	permanente
Comisión de fomento del barrio	Apoyo con alimentos no perecederos, apoyo administrativo en campañas de recaudación	local	puntual
Red de ollas solidarias	Acopio y distribución equitativa de los alimentos recibidos en las ollas participantes	local	permanente

Fuente: Elaboración propia en base a entrevistas realizadas.

Mapeo de los principales recursos públicos en seguridad alimentaria en Maldonado

Para abordar los recursos públicos en seguridad alimentaria, se realizó un relevamiento de fuentes secundarias y entrevistas a referentes institucionales para comprender esta arista del problema.

Así se buscó identificar y caracterizar a actores y recursos públicos a nivel del Departamento de Maldonado (de los distintos niveles de gobierno) realizando un mapeo de recursos públicos en seguridad alimentaria. Se relevó información secundaria recolectada vía Internet sobre acciones, propuestas y programas desarrolladas por las redes asociativas y recursos públicos de los distintos niveles de gobierno que están en vinculación con las iniciativas alimentarias en

Maldonado. Como fuentes se utilizaron los informes sociodemográficos disponibles en el portal Web de la Intendencia Departamental, y sus Municipios, y guías de recursos disponibles-MIDES, INAU, BPS, ANEP entre otros- que detallan los recursos públicos de los que se ha dispuesto para atender la emergencia sanitaria y social (Butler, 2021; Instituto Nacional de las Mujeres-MIDES, s.f; Dirección Nacional de Protección Social-MIDES (s.f.); Municipio de Maldonado 2023; Programa Alimentando Derechos-MIDES, 2020; Programa Sistema Nacional de Comedores, 2022; Secretaría Nacional de Cuidados y Discapacidad- MIDES,s.f).

Asimismo, se desarrollaron entrevistas con referentes del Inda, MIDES y de la Intendencia de Maldonado para revisar y validar la información secundaria relevada.

De esta forma, se identificaron los diferentes programas y las particularidades existentes para el Departamento de Maldonado. Se describieron sus objetivos, los tipos de prestaciones, la población destinataria, los convenios vigentes, el origen de sus fondos y la unidad ejecutora responsable de cada uno (ANEXO: Metodológico).

Conclusiones

A partir de la sistematización realizada, se generó una aproximación a los procesos participativos y de cuidado comunitario, así como al tejido asociativo, redes de apoyo y recursos públicos, surgidos o reforzados durante el contexto de pandemia.

En este sentido las categorías emergentes permitieron desentrañar el abordaje del fenómeno desde el punto de vista experiencial destacando aprendizajes y saberes compartidos. La identificación de éstas permitió la comprensión del fenómeno del alimento como común, tanto en sus causas como en su efectos, a partir del cual se perpetúan prácticas alimentarias que presentaron particularidades en el territorio de Maldonado.

Algunos de los hallazgos y principales aspectos presentados en el artículo dan cuenta de la articulación y tensión con los elementos teóricos desarrollados. Entre los cuales ratificamos al advenimiento de la racionalidad neoliberal, la cual ha permitido la consolidación de nuevas formas de relacionamiento con el alimento, en las que se reduce la relación con su producción y consumo a una cuestión de responsabilidad individual en las que las personas referentes de las iniciativas adquieren una forma de ser y estar en la vida en comunidad necesaria para que lo común exista. En otras palabras, quienes son actores de las iniciativas se vuelven instigadores/as de las nuevas prácticas alimentarias asumiendo el compromiso de velar por la continuidad de las mismas.

En esta tensión es que surge lo común como forma de resistencia a la racionalidad neoliberal, y desde allí los procesos participativos como formas de dinamizar los tejidos asociativos hacia un paradigma de derechos que atañe a los asuntos comunes en torno a formas de organización y emergencia del cuidado comunitario.

Cabe señalar la complejidad que el propio fenómeno social contiene dado el

dinamismo de las iniciativas en el contexto de la propia situación de emergencia y su articulación con el alimento, y los aspectos sociales, territoriales y culturales. En este aspecto, existen diferencias marcadas en los Merenderos y Ollas, las primeras son de carácter permanente y las personas que sostienen la iniciativa suelen tener un liderazgo mesiánico muy marcado, tendiendo a no cuestionar el rol de asistencia que poseen. En cambio las Ollas, suelen ser llevadas adelante por colectivos grupales, fuertemente críticos con la ausencia del Estado y decididos a llevar la iniciativa, solo por el tiempo que dura la crisis, evitando así generar relaciones de dependencia. Tanto los perfiles de las personas referentes de las iniciativas como de las redes de apoyo, están fuertemente involucrados con la causa debido a una relación de cercanía y emocionalidad que las convoca a acompañar el proceso, sostenida por un compromiso hacía una producción común emergente.

Es así que del tejido asociativo se desprende, que cada iniciativa presenta particularidades que evidencian formas muy diversas de comprender al alimento, lo común y lo público que responden a configuraciones locales.

La descentralización del proceso con la multiplicidad de colectivos, vecinos y vecinas con capacidad e interés de incidencia, el grado de generación de redes se encuentran fragmentadas en distintos ámbitos de conocimiento e intercambio entre las iniciativas.

En este sentido, se genera una aproximación que permite la reflexividad y el espíritu crítico en términos del dinamismo e hibridación que las propias experiencias y redes de apoyo poseen en referencia a la potencialidad de articulación para dar respuesta a la inseguridad alimentaria que el propio contexto contempla.

Agradecimientos

En primer lugar, se agradece a las personas entrevistadas de las ollas, merenderos, redes de apoyo y actores institucionales, por su valioso aporte para la aproximación a esta enigmática investigación y abordaje. Agradecemos, también a Guillermo Butler y Bettina Levratto de la Intendencia Departamental de Maldonado por sus orientaciones y por facilitar materiales así como a Margarita Sánchez, referente del Inda, por sus aportes en la validación del Mapeo de recursos públicos de Seguridad Alimentaria en Maldonado.

Se agradece, al Departamento de Ciencias Sociales y Humanas del Centro Universitario Regional del Este (CURE) de la Universidad de la República-Uruguay, la línea de financiación para el desarrollo de la integralidad de funciones universitarias del Departamento de Ciencias Sociales y Humanas del Centro Universitario Regional del Este (CURE) de la Universidad de la República-Uruguay.

También se agradece al Grupo de investigación para el Estudio de la Sociedad y la Política en un Mundo Global de la Universidad a Distancia de Madrid, España, por la articulación y apoyo en el marco de la investigación.

Asimismo, esta publicación fue apoyada por la Iniciativa Científica Milenio

de la Agencia Nacional de Investigación y Desarrollo de Chile (ICS2019_024), a quien también agradecemos.

Referencias

- Althusser, L. (1988). Machiavelli's solitude. *International Journal of Human Resource Management*, 17(4), 468-479.
- Álvaro, D. (2022). De la comunidad a lo común: desplazamientos teóricos, éticos y políticos. *Res Publica: revista de historia de las ideas políticas*, 25(2), 209-217.
- Behares, L. E., & Giménez, R. R. (2020). Hablo con mi cuerpo, y sin saber. Observaciones sobre el saber del cuerpo y el significante. *Pro-Posições*, 31.
- Beck-Gernsheim, Elizabeth (2003): *La reinención de la familia: en busca de nuevas formas de convivencia* (Traducc. Peedro Madrigal, Barcelona, Paidós).
- Butler, G. (2021). *Comedores y viandas en Maldonado: Una aproximación cualitativa*. (Informe -documento inédito). Maldonado, Uruguay: Intendencia Departamental de Maldonado. Archivo de Adobe PDF.
- Delgado, M. (2001). *Memoria y lugar: el espacio público como crisis de significado*. Ediciones Generales de la construcción.
- Dirección Nacional de Protección Social- MIDES (s.f). Descripción del aporte de INDA-MIDES a los centros pertenecientes a la Dirección.
- Douglas, M (1990). *Risk as Forensic Resource Daedalus* 119 (4): 1-16.
- Gago, V. (2020). Lecturas sobre feminismo y neoliberalismo. *Nueva sociedad*, (290), 34-44.
- Giddens, A. (1991). *As conseqüências da modernidade*. UNESP.
- Gutiérrez, R. (2018). Producir lo común: entramados comunitarios y formas de lo político. En Gutiérrez, Raquel (Comp). (2018). *Comunalidad, tramas comunitarias y producción de lo común*. Debates contemporáneos desde América Latina. Pez en el árbol/Ed Casa de las preguntas: Oaxaca, México.
- Gutiérrez, R. (2020). Producir lo común: entramados comunitarios y formas de lo político. *Re-visiones*, (10), 3.
- Instituto Nacional de las Mujeres-MIDES (s.f). Descripción del aporte de INDA-MIDES a los centros pertenecientes al Instituto.
- Intersocial, (2020). Planilla de Asistencia de las Organizaciones (documento inédito), Maldonado.
- Laval, C., & Dardot, P. (2013). *La nueva razón del mundo*. Editorial Gedisa.
- Milner, J-C. (2013). *Por una política de los seres hablantes*. Breve tratado político 2. Buenos Aires: Grama.
- Municipio de Maldonado (2023). Reparto de Carne. Área social.

- Picasso, F., Correa, A., Elzaurdia, M., Rodríguez, G., Cabrera, M., y Berger, D. (2024). "Tensiones e hibridaciones teóricas en las ollas populares: entretejiendo un marco de «lo común»". *Revista Reflexiones*, 103 (1).
- Programa Alimentando Derechos-MIDES (2020). División Programas alimentarios.
- Programa Sistema Nacional de Comedores (2022). Instituto Nacional de Alimentación. Ministerio de desarrollo social. Planificación nutricional.
- Rieiro, A., Castro, D., Pena, D., Vega, R. y Zino, C. (2021). "Tramas solidarias para sostener la vida frente a la COVID-19. Ollas y merenderos populares", Volumen 103 (1) 1-19 Enero-Junio.
- Rodríguez, R. (2020). Rodríguez Giménez, R. (2020). Problemas para una teoría de la educación del cuerpo. En prensa.
- Ruiz Olabuénaga J. (2003). Metodología de la Investigación Cualitativa; Editorial Universidad de Deusto; Tercera Edición; España.
- Saidel, M. (2013). Ontologías de lo común en el pensamiento de Giorgio Agamben y Roberto Esposito: entre ética y política. *Revista Isegoría*, (49), 439-457.
- Secretaria Nacional de Cuidados y Discapacidad- MIDES (s.f). Descripción del aporte de INDA-MIDES a los centros pertenecientes a la Secretaría.
- Vela, F. (2001). Un acto metodológico básico de la investigación social: la entrevista cualitativa en Observar, Escuchar y Comprender: Sobre la tradición cualitativa en la investigación social, Tarrés (editora). Ciudad de México: FLACSO.

Anexo metodológico

Tabla 4: Mapeo de los principales recursos públicos en seguridad alimentaria en Maldonado

Institución	Nombre del Programa	Objetivo del programa	Unidad ejecutora	Población destinataria	Tipo de prestación	Convenios vigentes	Origen de los fondos
Ministerio de Desarrollo Social – Instituto Nacional de Alimentación, División Planificación Nutricional	Sistema Nacional de Comedores	Brindar almuerzo a población vulnerable en riesgo de inseguridad alimentaria a nivel nacional	División Planificación Nutricional. En el interior en conjunto con las Intendencias Municipales.	Servicio- en Comedores. Demandas emergentes de estrategias alimentarias	<p>INTENDENCIA: Planta física, equipamiento, funcionarios administrativos y operativos para la elaboración de los almuerzos, compras con recursos financieros transferidos, rendición de insumos financieros y alimentos recibidos.</p> <p>INDA-MIDES: alimentos no perecederos, carne. Normativa técnica nutricional y para realizar la focalización de beneficiarios. Asesoramiento técnico periódico a través de la supervisión en territorio y de la capacitación continua.</p>	Intendencia. Gobiernos municipales	Políticas transversales de desarrollo social
	Apoyo alimentario a otros programas o dispositivos de Mides: Refugios y Plan Invierno Centro de Estadía Transitoria para mujeres víctimas violencia de género, Inmujeres, MIDES (CETI)		Dirección Nacional de Protección Social, Secretaría Nacional de Cuidados y Discapacidad, Instituto Nacional de las Mujeres	Población en situación de calle y vulnerabilidades y mujeres mayores de 18 años que hayan vivido violencia basada en género	Comidas elaboradas, víveres frescos y secos, tickets alimentación	OSC Mano a mano (permanente), Plan Invierno (CLAEH, contingente) OSC (CETI)	Red de asistencia e integración social

	Canasta de emergencia INDA-MIDES	Respuesta inmediata a personas en situación de extrema vulnerabilidad y por un período adaptado a cada situación de emergencia.	Oficina territorial del MIDES en cooperación con Intendencia y Municipio	Personas que no reciben otras prestaciones del Estado, no correspondiente para los titulares de la TUS propiamente dicha pero sí para aquellos hogares que mediante la TUS acceden a los programas TUS PAEC, TUS trans y bienvenido bebé.	Canasta de alimento (INDA), Tarjeta verde (intendencia)	Intendencia. Gobiernos municipales	Tarjeta verde (fondo coronavirus)
	Observatorio de seguridad alimentaria nutricional (Obsan)	Gestión de información generada por diversos organismos a nivel nacional, para la vigilancia de la seguridad alimentaria y nutricional (SAN). Facilitar la generación de información en componentes de la SAN que el país no posee o es insuficiente o se encuentra desactualizada.	INDA Central	Principalmente CAIF o programas de primera infancia	Documentos e indicadores publicados en el Observatorio de Seguridad Alimentaria y Nutricional de acceso público permanente.	Área de Nutrición del Ministerio de Salud, con el apoyo de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) en acuerdo con el Núcleo de Alimentación y Bienestar de la UDELAR, Instituto Nacional de Estadística	EI-Udelar y organismos internacionales

Mapeo de acciones para atender la emergencia alimentaria y social de Maldonado desde la perspectiva de las personas participantes de ollas populares y merenderos

<p>Alimentación o Derechos (ex AIPP, Apoyo a Instituciones Públicas y Privadas)</p>	<p>Complementar la alimentación brindada por instituciones. Acompañar y asesorar instituciones por parte de los técnicos de INDA-MIDES. Capacitar y elaborar materiales educativos sobre temas de competencia. Impulsar a organizaciones a desarrollar proyectos que fomenten el derecho a la alimentación adecuada</p>	<p>INDA-MIDES Maldonado</p>	<p>Población socialmente vulnerable</p>	<p>alimentos secos</p>	<p>INAU, Junta Nacional de Drogas, Programa de Personas Mayores del MIDES, Pronadis, OSC,</p>	
<p>Centro de Atención a la Primera Infancia (CAIF)</p>	<p>El Programa ofrece apoyo alimentario mediante transferencia de recursos económicos para la adquisición de alimentos. Funciona a través de convenios con Asociaciones Civiles para atender niños y niñas menores de 4 años y su familia que estén bajo la línea de pobreza.</p>	<p>Asociaciones Civiles</p>	<p>Niños/as entre 0 y 3 años de edad y sus familias, priorizando: situaciones de pobreza y vulnerabilidad y bebés hijas/os de mujeres con quienes el CAIF tuvo algún tipo de intervención durante el embarazo en coordinación con el servicio de salud (convenios MSP-ASSE-MIDES-INAU-Plan CAIF-INDA-UCC-IM).</p>		<p>INAU</p>	

	Programa Riesgo Nutricional (PRiN) o "Bienvenido Bebé"	Complementar los ingresos de hogares vulnerables ante la llegada de un/a nuevo/a hijo/a mediante una transferencia monetaria, articulada conjuntamente con acciones realizadas por otros programas del MIDES.	Dirección Nacional de Transferencias y Análisis de Datos	Menor de un año de edad; su madre sea usuaria de ASSE.	Tarjeta Uruguay Social. Canasta para celíacos	Uruguay crece contigo	
Intendencia de Maldonado			Equipo Técnico Social	comedores, comunales, merenderos, Beraka (Pan de azúcar y Maldonado), Centro Diurno del Adulto Mayor y la planta de elaboración del barrio Mazzoni	canastas de alimentos, bono de leche, tarjeta verde (dinero), viandas, profesionales, equipo técnico, carne (municipios)	Municipios	Fondo Coronavirus, Gobierno Central

Fuente: Elaboración propia en base a información secundaria.